

Заключение № 19

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области
по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчётности
Представительного органа местного самоуправления муниципального
образования «Городской округ Королёв Московской области»
за 2019 год

г. Королёв Московской области

25 апреля 2020 года

1. Общие положения.

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области о результатах внешней проверки бюджетной отчётности Представительного органа местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Королёв Московской области (далее – Совет депутатов за 2019 год подготовлено соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском округе Королёв Московской области, утверждённым решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 5 октября 2016 г. № 293/56 (в редакции решений Совета депутатов от 30 августа 2017 г. № 391/82, от 7 февраля 2018 г. № 433/93, от 27 февраля 2019 г. № 538/116) (далее – Положение о бюджетном процессе в городском округе Королёв) и Стандартом муниципального финансового контроля «Последующий контроль за исполнением бюджета городского округа Королёв Московской области» (СВМФК № 6/2019), утверждённым постановлением Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области от 1 октября 2019 г. № 3.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчётности Представительного органа местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Королёв Московской области за 2019 год» проводилось в соответствии с пунктом 2.6. Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2020 год без выхода на объект экспертно-аналитического мероприятия.

Бюджетная отчётность Совета депутатов за 2019 год (далее – бюджетная отчётность) представлена в электронном виде с отражением применения усиленных квалифицированных электронных подписей уполномоченных лиц 18 февраля 2020 года.

2. Результаты проверки годовой бюджетной отчётности Совета депутатов.

В соответствии с требованиями пункта 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), письма Финансово-казначейского управления Администрации города Королёва Московской области (далее – финансовый орган) от 27 декабря 2019 г. № исх-536, бюджетная отчётность представлена в финансовый орган в электронном виде с использованием подсистемы сбора

и формирования отчётности государственной информационной системы «Региональный электронный бюджет Московской области» в установленный срок.

Бюджетная отчётность Совета депутатов подписана квалифицированной электронной подписью уполномоченных лиц.

Состав бюджетной отчётности соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень форм отчётов, включенных в состав бюджетной отчётности, соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191 н.

Формы бюджетной отчётности: 0503125 «Справка по консолидируемым расчётам», 0503162 «Сведения о результатах деятельности», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (бюджетная), 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» не имеющие числовых значений показателей и не включенные в состав бюджетной отчётности, отражены в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчётности» формы 0503160 «Пояснительная записка», что соответствует требованиям пунктов 8 и 152 Инструкции № 191 н.

Бюджетная отчётность составлена в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, установленными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчётности Совета депутатов соблюдены.

Плановые показатели, указанные в бюджетной отчётности, соответствуют показателям, утверждённым решением Совета депутатов городского округа Королёв от 12 декабря 2018 г. № 514/112 «О бюджете городского округа Королёв Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о бюджете), с учётом изменений, внесённых в ходе исполнения бюджета городского округа Королёв Московской области и показателями сводной бюджетной росписи городского округа Королёв Московской области на 2019 год (далее – сводная бюджетная роспись, СБР).

Факты неполноты и недостоверности показателей бюджетной отчётности Совета депутатов не установлены.

В нарушение Инструкции № 191н, требований письма Финансово-казначейского управления Администрации города Королёва Московской области от 9 января 2020 г. № Исх-1 «Об особенностях составления годовой бюджетной и бухгалтерской отчётности за 2019 год, квартальной и месячной отчётности в 2020 году» в оформлении форм бюджетной отчётности Совета депутатов обнаружены ошибки в содержании форм бюджетной отчётности:

1. В пункте 3.1 текстовой части раздела 3 «Анализ отчёта об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчётности» Пояснительной записки (ф. 0503160), таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» указано содержание статьи 3 решения о бюджете, не имеющее отношение к деятельности Совета депутатов (пункт 155). Указанное нарушение является систематическим, соответствующая реакция ответственных исполнителей на замечания Контрольно-счётной палаты отсутствует.

2. Согласно балансу Совета депутатов активы баланса имеют нулевые значения. Имущество Совета депутатов не отражено в балансе, что привело к искажению бюджетной отчётности Совета депутатов.

Следует отметить, что аналогичное нарушение отмечалось по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчётности в период 2015 - 2018 годов.

В ответах на Представления Контрольно-счётной палаты содержатся недостоверные сведения о том, что предложения рассмотрены, замечания будут учтены, а используемое в работе имущество будет передано и отражено в бухгалтерском учёте Совета депутатов (от 25 мая 2016 г. № 119А-ГСисх, от 19 июня 2017 г. № 61-ГСисх, от 14 июня 2018 г. № 51-ГСисх, от 31 мая 2019 г. № 62-ГСисх. Указанные обстоятельства влекут применение мер административного воздействия в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета Совета депутатов.

3.1. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета Совета депутатов по расходам.

Решением о бюджете Совету депутатов, как главному распорядителю средств бюджета городского округа Королёв Московской области, первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 11 437,3 тыс. рублей

В течение 2019 года в утверждённые бюджетные ассигнования изменения вносились 3 раза (решения Совета депутатов от 27 февраля 2019 г. № 537/116, от 6 ноября 2019 г. № 26/6 и от 25 декабря 2019 г. № 62/13). С учётом внесенных в течение финансового года изменений объем бюджетных ассигнований на 2019 год увеличился на 2 839,3 тыс. рублей (24,8 %) и составил 14 286,6 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 14 446,6 тыс. рублей, что на 3 009,2 тыс. рублей, или 26,3 %, больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2018 год (11 437,3 тыс. рублей).

Расхождения между плановыми бюджетными назначениями, установленными сводной бюджетной росписью на 2019 год, и бюджетными назначениями, утверждёнными решением о бюджете на 2019 год, обусловлены поступлением межбюджетных трансфертов в конце 2019 года.

Данные изменения соответствуют пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 1 статьи 17 Положения о бюджетном процессе в городском округе Королёв.

Исполнение бюджета Совета депутатов по расходам в 2019 году составило 14 103,1 тыс. рублей, или 97,6 % бюджетных назначений, утверждённых сводной бюджетной росписью. По сравнению с 2018 годом уровень исполнения бюджета по расходам Совета депутатов в 2019 году уменьшился на 0,3 процентных пункта (в 2018 году исполнение составило 11 194,6 тыс. рублей, или 97,9 %).

Сведения об исполнении бюджета Совета депутатов в период 2018 - 2019 годов представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование расходов	Рз Пр	2018 год				2019 год				Не исполнено	
		Утверждённый бюджет	СБР	Исполнено	% исполнения к СБР\	Утверждённый бюджет	СБР	Исполнено	% исполнения к СБР	в тыс. руб.	в %
Расходы, всего		11 437,3	11 437,3	11 194,6	97,9	14 276,6	14 446,6	14 103,1	97,6	343,4	2,4
Общегосударственные вопросы	01	11 437,3	11 437,3	11 194,6	97,9	14 276,6	14 446,6	14 103,1	97,6	343,4	2,4
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01 02	2 221,6	2 221,6	2 073,3	93,3	2 821,4	2 821,3	2 821,3	100,0	0,0	0,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01 03	9 215,7	9 215,7	9 121,3	99,0	11 455,2	11 625,2	11 281,8	97,0	343,4	3,0

Исполнение бюджета по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» и 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных

органов муниципальных образований» выше на 5,0 % и 2,0 % доведенного финансовым органом планового процента исполнения (95,0 %).

Поквартальный анализ исполнения расходов в 2019 году представлен в таблице.

Период 2019 года	Исполнение кассовых выплат, тыс. руб.	Удельный вес поквартального исполнения в годовом объеме, %
1 квартал	2 521,5	17,9
2 квартал	4 015,3	28,5
3 квартал	4 661,9	33,1
4 квартал	2 904,5	20,6
Итого 2019 год	14 103,1	100,0

В результате проведенного анализа установлено, что Советом депутатов исполнение бюджета в 2019 году осуществлялось неравномерно. Самый низкий удельный вес кассовых выплат сложился в 1 квартале 2019 года (17,9 %), а самый высокий – в 3 квартале 2019 года (33,1 %).

Текущие (фактические) расходы Совета депутатов, согласно данным Отчёта о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), составили 12 207,2 тыс. рублей, что соответствует текущим расходам 2017 -2018 годов. Сведения о произведенных расходах в период 2017 - 2019 годов представлены в таблице.

тыс. рублей											
Наименование показателя	Код статьи расходов	Текущие расходы			Отклонение показателя				Структура, %		
		2017	2018	2019	2019/2017		2019/2018		2017	2018	2019
					в тыс. руб.	в %	в тыс. руб.	в %			
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	210	12 190,0	12 232,5	12 191,5	1,6	0,0	-41,0	-0,3	100,0	100,0	99,9
Социальное обеспечение	260	0,0	0,0	15,7	15,7	-	15,7	-	0,0	0,0	0,1
Итого		12 190,0	12 232,5	12 207,2	17,2	0,1	-25,3	-0,2	100,0	100,0	100,0

Анализ данных бюджетной отчётности показал, что, в основном (99,9 %) расходов, в 2019 году составляют расходы, отнесенные на статью расходов 210 КОСГУ «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда».

3.2. Результаты проверки и анализа дебиторской и кредиторской задолженностей Совета депутатов.

Сумма дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2020 года увеличилась на 55,6 тыс. рублей, или в 1,7 раза, и составила 132,0 тыс. рублей по сравнению с показателями по состоянию на 1 января 2019 года (276,5 тыс. рублей), в том числе текущая дебиторская задолженность в связи с оплатой больничных листов и выплат пособий по уходу за ребенком до 1,5 лет.

Кредиторская задолженность на начало и конец 2019 года отсутствует.

Сформирован резерв предстоящих расходов на оплату неиспользованных отпусков сотрудникам в сумме 247,2 тыс. рублей.

Просроченные дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

3.3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета Совета депутатов по расходам, предусмотренным на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) городского округа Королёв, в том числе в рамках реализации приоритетных проектов, а также по расходам на непрограммные направления деятельности, анализа уровня достижения целевых значений показателей.

В 2019 году Совета депутатов не являлся ни муниципальным заказчиком, ни исполнителем мероприятий муниципальных программ.

На непрограммные направления деятельности предусмотрены расходы в объеме 14 446,6 тыс. рублей, исполнены на 97,6 % в объеме 14 103,1 тыс. рублей, в том числе:

- по непрограммным расходам на руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления исполнение составило 13 933,1 тыс. рублей, или 97,6 % сводной бюджетной росписи (14 276,6 тыс. рублей), из них расходы на денежное содержание Главы города (2 821,3 тыс. рублей, или 100,0 % бюджетных назначений), на содержание заместителя председателя Совета депутатов (2 611,5 тыс. рублей, или 98,5 % бюджетных назначений), на содержание отдела по обеспечению деятельности Совета депутатов (8 500,4 5 тыс. рублей, или 96,6 % бюджетных назначений);

- по непрограммным расходам исполнение составило 170,0 тыс. рублей, или 100,0 % сводной бюджетной росписи (170,0 тыс. рублей), в том числе на поощрение муниципальных управленческих команд за счёт иных межбюджетных трансфертов за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета Совета депутатов по источникам финансирования дефицита бюджета городского округа Королёв.

Решением о бюджете на 2019 год Совет депутатов не включен в перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Королёв Московской области.

По разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы № 0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показатель «Изменение остатков по расчётам» составил 14 103,1 тыс. рублей, из которого уменьшение счетов расчётов составило 14 103,1 тыс. рублей.

5. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в Совете депутатов в отчётном финансовом году.

По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчётности Совета депутатов за 2018 год обнаружены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина

России от 28 декабря 2010 г. № 191н:

1.1. Перечень форм отчётности, не включенных в состав бюджетной отчётности за отчётный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, не включены в раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчётности» формы 0503160 «Пояснительной записки» (абзац первый пункта 8, пункт 152).

1.2. Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» заполнена с нарушениями (пункт 155).

1.3. Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» заполнена с нарушениями (пункт 157).

2. В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», пунктов 1.2, 1.3, 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утверждённых приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, пункта 20 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённой приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, имущество не отражено в балансе, соответственно, не проводилась годовая инвентаризация активов и обязательств, что привело к искажению бюджетной отчётности Совета депутатов.

Контрольно-счётной палатой предлагалось принять меры, направленные на улучшение качества оформления форм бюджетной отчётности. Однако отдельные ошибки являются системными, допущены при составлении бюджетной отчётности за 2019 год. В таблице № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» Пояснительной записки (ф. 0503160) за 2019 год отражена недостоверная информация, что приняты меры по устранению замечаний.

По результатам оперативного контроля исполнения бюджета Совета депутатов в 2019 году недостатков и нарушений не выявлено.

Контрольные мероприятия в Совете депутатов в 2019 году не проводились.

6. Выводы и предложения.

6.1. Выводы.

Бюджетная отчётность Совета депутатов за 2019 год представлена в финансовый орган в установленный срок.

Бюджетная отчётность Совета депутатов соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

Фактов недостоверных отчётных данных, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или осуществлённых с превышением бюджетных ассигнований, проведённой проверкой не установлено.

Имущество не отражено в балансе Совета депутатов, что привело к искажению бюджетной отчётности Совета депутатов.

Бюджетная отчётность составлена с недостатками в содержании форм бюджетной отчётности, выразившимися в несоблюдении положений пункта 155 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н и требований письма Финансово-казначейского управления Администрации города Королёва Московской области от 9 января 2020 г. № Исх-1В «Об особенностях составления годовой бюджетной и бухгалтерской отчётности за 2019 год, квартальной и месячной отчётности в 2020 году».

Исполнение бюджета Совета депутатов по расходам в 2019 году составило 14 103,1 тыс. рублей, или 97,6 % бюджетных назначений, утверждённых сводной бюджетной росписью.

Все расходы предусмотрены по непрограммным направлениям деятельности, в том числе, на денежное содержание Главы города, заместителя председателя Совета депутатов и отдела по обеспечению деятельности Совета депутатов.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженности у Совета депутатов отсутствуют.

По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчётности Совета депутатов за 2018 год обнаружены нарушения и недостатки, которые предложено устранить, а также отражена недостоверная информация, что приняты меры по устранению замечаний. Вместе с тем, ошибки являются системными, вновь допущены при составлении бюджетной отчётности за 2019 год.

6.2. Предложения.

1. Имущество, используемое в работе Совета депутатов, необходимо передать в Совет депутатов и отразить его в бухгалтерском учёте.

2. Годовую бюджетную отчётность необходимо формировать в соответствии с положениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова



Перечень форм годовой бюджетной отчётности
Представительного органа местного самоуправления муниципального
образования «Городской округ Королёв Московской области,
представленных в Контрольно-счётную палату городского округа
Королёв Московской области.

Форма	Наименование
0503110	Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года
0503121	Отчёт о финансовых результатах деятельности
0503123	Отчёт о движении денежных средств
0503127	Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета
0503128	Отчёт о принятых бюджетных обязательствах
0503130	Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета
0503160	Пояснительная записка к отчёту
0503161	Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий
0503163	Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств
0503164	Сведения об исполнении бюджета
0503169	Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности
0503175	Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств